

U c h w a ł a N r I V / 1 0 7 / 2 0 2 2
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 maja 2022 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Sulmierzyce sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305) Wójt Gminy Sulmierzyce przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz. 1564 ze zmianami) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań

jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);

2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;
3. Uchwałę Rady Gminy Sulmierzyce w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok informację o stanie mienia Gminy Sulmierzyce. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 61.296.951,97 zł (99,76% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 54.964.179,04 zł (87,97% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 54.573.309,11 zł (99,97% planu), a wydatki bieżące w kwocie 38.100.412,35 zł (92,00% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 6.723.642,86 zł, co stanowi 99,54% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 16.863.766,69 zł, tj. 80,04% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2021 rok wydatków majątkowych miało natomiast niewykonanie przez organ wykonawczy wydatków zaplanowanych w 2021 roku na realizację zadań wieloletnich ujętych w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01010 – infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi, pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Ostrołęka i Dworszowice Pakoszowe gm. Sulmierzyce” (plan 500.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł) oraz „Budowa stacji wodociągowej na działce o nr ew. 283/3 w miejscowości Piekary” (plan 1.000.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł).

Ponadto stwierdzono, że organ wykonawczy nie zrealizował kilku innych zadań (zakupów inwestycyjnych) zaplanowanych do realizacji w 2021 roku, ujętych w: dziale 600 („Przebudowa drogi w m. Bieliki w kierunku m. Patyków”, „Przebudowa drogi wewnętrznej w m. Bieliki”, „Zakupy inwestycyjne – Drogi gminne (rozsiewacz-posypywarka)”), dziale 750 („ Zakupy inwestycyjne w Urzędzie Gminy (wyposażenie)”), dziale 754 („Rozbudowa wraz z przebudową budynku OSP w Sulmierzycach”), dziale 900 („Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń poprzez wymianę źródeł ciepła w gminie Sulmierzyce”) dziale 926 („Oświetlenie boiska w m. Sulmierzyce”).

Organ wykonawczy w złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce nie wskazał przyczyn niewykonania wydatków majątkowych zaplanowanych na realizację ww. zadań w 2021 roku. Odnośnie realizacji zadań wieloletnich Wójt Gminy stwierdził jedynie, iż *„Niski stopień zaangażowania środków na przedsięwzięcia wynika z faktu, że zdania rozpoczęto realizować w roku 2021, ale zakończenie realizacji oraz płatności z nimi związane zaplanowane są na lata kolejne. Brak zaangażowania środków na przedsięwzięcia oznacza, że realizację tych zadań przesunięto na lata kolejne”* (strona 23 sprawozdania).

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28s oraz z danych wynikających z przedłożonego sprawozdania opisowego wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Sulmierzyce poniesiono wydatki majątkowe w §6667 (zwroty dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości) w wysokości 130.691,25 zł (dział 900, rozdział 90005). Skład Orzekający podkreśla, że w przypadku wystąpienia tego rodzaju wydatków należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 ww. ustawy.

Dług Gminy Sulmierzyce wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2021 roku ukształtował się na poziomie 43.440.715,05 zł. Kwota ta jest niższa o 617.913,22 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2020 roku. W analizowanym

okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2021 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.